

**LUIS CARLOS ZARATE E.**

**EL  
DELITO POLITICO**



**EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL**

## TABLA DE CONTENIDO

Curriculum Vitae	IX
Presentación	XI
Prólogo	XVII
Introducción	XXI

### PRIMERA PARTE

## EL DELITO POLITICO

### Capítulo I

#### GENERALIDADES

1. Los dos aspectos del delito político en la historia .....	3
2. La noción del delito político varía en el tiempo y en el espacio .....	7
3. Los delitos políticos en derecho penal interno y en derecho penal internacional .....	8

### Capítulo II

#### NATURALEZA Y DIVISION DE LOS DELITOS POLITICOS

#### Sección I

##### *DELITOS POLITICOS PUROS Y DELITOS POLITICOS RELATIVOS*

4. Naturaleza de los delitos políticos .....	9
5. División de los delitos políticos .....	10

#### Sección II

##### *DELITOS POLITICOS PUROS*

6. El delito político puro está dirigido contra el "orden social" .....	11
Definición de Lombroso .....	11
La definición de Billet .....	13
7. Definiciones de las cuales son excluidos los actos dirigidos contra el orden administrativo del Estado .....	14
Definición de Vidal (Beauchat y Grivaz) .....	14

Definición de Garraud .....	14
8. La señal distintiva reside en el sujeto pasivo del delito .....	15
Teichmann y Ortolán .....	15
Definición enumerativa de Ortolán .....	16
Definición negativa de Lammasch .....	16
9. Combinación del criterio objetivo de la naturaleza del derecho lesionado y del criterio subjetivo del fin perseguido .....	17
Definición de Travers .....	17
Conclusión .....	18

### Sección III

#### *DELITOS POLITICOS RELATIVOS*

10. Los delitos políticos relativos no son estudiados desde el punto de vista específico puro .....	20
11. Controversia en lo tocante a la distinción entre delitos complejos y delitos conexos .....	20
12. La noción de conexidad .....	22

### Sección IV

#### *DELITOS ANARQUISTAS*

13. Los delitos anarquistas son susceptibles de revestir un carácter político puro o relativo .....	22
--	----

### Sección V

#### *EL PRINCIPIO DE LA NO EXTRADICIÓN EN MATERIA DE DELITOS DE DELITOS POLITICOS*

14. Los delitos políticos puros son excluidos de la extradición .....	25
– Análisis del sistema .....	25
Crítica .....	26
15. En materia de delitos políticos relativos - Generalidades .....	27
16. La doctrina y la jurisprudencia estiman que un delito no puede tener carácter político relativo cuando el autor se ha juzgado digno del asilo .....	28
17. Sistemas propuestos para resolver la cuestión de la extradición o de la no extradición en materia de delitos políticos relativos .....	28
División .....	28
18. Delitos políticos relativos. Otros como el atentado contra .....	29
la persona de un jefe de Estado .....	29
Sistema de la separación .....	29
I. Característica de este sistema .....	29
II. Su aplicación. Este sistema es aplicado por Lombroso .....	29

19. Su aplicación con régimen especial para los delitos cometidos en el curso de acontecimientos políticos .....	29
20. Su aplicación por Travers .....	31
21. Sistema de los usos de guerra. Jurisprudencia inglesa .....	32
22. La fórmula de Renault .....	34
23. Primer sistema del instituto de derecho internacional .....	34
Resoluciones de Oxford 1880 .....	34
24. Segundo sistema del instituto de derecho internacional resoluciones de Ginebra 1892 .....	35
25. La opinión de Beauchet .....	37
26. Crítica del sistema de los usos de la guerra .....	38
27. El sistema de la predominancia o de la preponderancia característica de este sistema: su aplicación por Saint-Aubin .....	39
28. Su aplicación por Billot .....	40
29. Crítica del sistema de la predominancia .....	41
30. Sistema de Von Martens .....	42
31. El atentado contra la persona de un jefe de Estado .....	43
31.1. Negocio Célestin Jacquin .....	43
32. Interpretación y alcance de esta cláusula .....	44
33. Los principios generales son aplicados cuando la cláusula belga no esté insertada en la ley o el tratado .....	45
34. El punto de vista suizo .....	45
35. El delito de atentado contra la persona de un jefe de Estado, según los autores .....	46
36. Justificación del principio de la no extradición en materia de delitos políticos .....	50
37. Principio de la no injerencia en la política interior del estado requirente ..	52
38. Para los delincuentes políticos la parcialidad de los jueces es temeraria ..	53
39. ¿Los refugiados políticos no gozan de ningún “derecho de asilo” sobre el territorio del estado de refugio: ellos no son más que tolerados? .....	54
40. Extensión y aplicación del principio de la no extradición en materia de delitos políticos según la jurisprudencia del tribunal federal suizo. Procedimiento. Consideración de los sistemas en vigor .....	55
40.1. Sistema puramente administrativo en Francia .....	55
40.2. Sistema judicial anglo-sajón .....	56
40.3. El sistema mixto: Es adoptado por Bélgica, Holanda, Italia y en parte de Francia. ....	57
40.4. Sistema adoptado por Suiza .....	59
40.5. Sistema de la Ley de 1892 .....	59
40.5.1. Oposición del acusado. Competencia del Consejo Federal. Competencia del Tribunal Federal .....	61
40.5.2. El examen, sumario e indagación el papel o posición de procurador general de la confederación .....	62

40.5.3.	Alcance de la decisión rendida por el tribunal federal .....	64
40.6.	Oposición. Naturaleza jurídica .....	64
40.6.1.	La oposición, en el derecho suizo, es un medio liberatorio Disposición de los tratados concluidos por Suiza y la ley Suiza sobre extradición de 1892, concierne a la oposición fundada sobre el carácter político de la infracción .....	64
40.6.2.	La ley sobre extradición no puede ser invocada contra los tratados .....	65
40.6.3.	Disposiciones de los tratados. Los delitos políticos puros y relativos son excluidos de la extradición .....	66
40.6.4.	El segundo medio de oposición admitido, expresamente o no, por los tratados .....	69
40.7	Consentimiento del extraditado para ser juzgado por un delito político	70
40.7.1.	El artículo 10 de la Ley de 1892 .....	72
40.7.2.	Crítica de la redacción de este artículo .....	73
40.7.3.	Divergencias entre las disposiciones de los tratados y de la ley	73
40.8.	Extensión del derecho de libre apreciación del tribunal federal. ...	75
40.9.	Análisis de las sentencias o fallos del tribunal federal (En caso de delitos contra la propiedad). Malversación simple o calificada, extorsión, estafa .....	76
40.9.1.	Los fallos Royer, Kompowsy Cini y Hotop: (El fallo Royer, 26 de febrero de 1876) 131 .....	76
40.9.2.	Sentencia o fallo de Kompowsky, 15 de marzo de 1886 .....	77
40.9.3.	Sentencia o fallo Cini, 28 de febrero de 1891 .....	78
40.9.4.	Sentencia o fallo Hotop 10 de julio de 1894 134 .....	78
40.9.5.	Sentencia o fallo O'Danne, 13 de julio de 1888 (exposición de los hechos) .....	79
40.10	Oposición .....	79
40.10.1.	Consideraciones del tribunal federal .....	80
40.10.2.	La sentencia o fallo Stephany, 28 de abril de 1906: 137 Expo- sición de los hechos .....	80
40.10.3.	Primer medio de oposición levantado. Consideraciones del tribunal .....	81
40.10.4.	Segundo medio de oposición levantado. Consideraciones del tribunal federal .....	83
40.10.5.	Sentencia o fallo en el caso de Silberstein, 21 de junio de 1912 (Exposición de los hechos) .....	84
40.10.6.	Oposición .....	85
40.10.7.	Consideraciones del tribunal federal .....	86
40.10.8.	Latrocinio, robo de un banco. Fallo o sentencia en el caso Belenzow, 18 de julio de 1906 .....	86
	Exposición de los hechos .....	86
40.10.9.	Oposición .....	87

40.10.10.	Naturaleza jurídica del acto reprochado a Belenzow ...	88
40.10.11.	Consideraciones del tribunal federal .....	89
40.10.12.	Fallo o sentencia Keresselidze y Magaloff, 12 de febrero de 1907. 144 (Exposición de los hechos) .....	90
40.10.13.	Oposición .....	91
40.10.14.	Consideraciones del tribunal federal .....	91
40.10.15.	Conclusiones del tribunal federal .....	94
40.10.16.	Segundo fallo o sentencia - Caso: Wassilieff 14 de septiembre de 1909. (Exposición de los hechos) .....	95
40.10.17.	Oposición .....	96
40.10.18.	Consideraciones del tribunal .....	96
40.10.19.	Sentencia o juicio del caso Koster, 17 de marzo de 1893 (Exposición de los hechos) .....	97
	El caso de delitos contra la administración de justicia .....	97
40.10.20.	Consideraciones del tribunal .....	97
40.10.21.	Sentencia o auto-caso Kilatschitsky, 7 de mayo de 1907. (Exposición de los hechos) .....	98
	En caso de delitos contra las personas, muerte y asesinato .....	98
40.10.22.	Oposición .....	98
40.10.23.	Consideraciones del tribunal federal .....	99
40.10.24.	El primer fallo o sentencia del caso Wassilieff, 13 de julio de 1908. (Exposición de los hechos) .....	100
40.10.25.	Oposición .....	100
40.10.26.	Opinión del gobierno ruso .....	102
40.10.27.	Principios teóricos desarrollados o expuestos por el tribunal federal .....	102
40.10.28.	Consideraciones de tribunal federal .....	103
40.10.29.	Fallo Ragni, 14 de julio de 1923. 152 (Exposición de los hechos) .....	106
40.10.30.	Consideraciones del tribunal federal .....	107
40.10.31.	Fallo Camporini de 19 de septiembre de 1924: 154 Exposición de los hechos .....	109
40.10.32.	Oposición .....	110
40.10.33.	Consideraciones del tribunal federal .....	110
40.10.34.	Fallo o sentencia Vogt, 26 de enero de 1924: 157 (Exposición de los hechos) .....	112
	-Golpes y Heridas- .....	112
40.10.35.	Oposición .....	113
40.10.36.	Consideraciones del tribunal federal .....	113
40.10.37.	Sentencia o fallo de Malatesta, 11 de septiembre de 1891 (Exposición de hechos) .....	115
	En caso de delitos anarquistas .....	115
40.10.38.	Oposición .....	115

40.10.39.	Consideraciones del tribunal federal .....	116
40.10.40.	Fallo Jaffei, 30 de marzo de 1901: 159 (Exposición de los hechos) .....	117
40.10.41.	Acción de acusación por las autoridades italianas .....	117
40.10.42.	Oposición .....	118
40.10.43.	Consideraciones del tribunal federal .....	118
40.11.	Teoría del tribunal federal en materia de delitos políticos .....	119
40.11.1.	Caracteres de los delitos políticos .....	119
	Definiciones dadas por el tribunal federal. Delitos políticos puros.	119
40.11.2.	Delitos Políticos Complejos .....	121
40.11.3.	Delitos conexos con un delito o con objeto puramente político. ....	121
40.11.4.	El caso de concurso ideal .....	124
40.11.5.	Delitos anarquistas perseguidos en virtud de disposiciones protegiendo los derechos políticos. Delitos anarquistas .....	124
40.11.6.	Delitos anarquistas de naturaleza política relativa .....	125
40.11.7.	Crítica de la definición de delitos anarquistas dado por el Tribunal Federal .....	127
40.11.8.	El objeto político como pretexto .....	128
40.12.	Sistemas aplicados por el Tribunal Federal en materia de extradición.	
	Sistema de la predominancia .....	129
40.12.1.	El primer fallo Wassilieff no contiene toda la teoría del Tribunal Federal .....	129
40.12.2.	Los elementos sobre los cuales está basado el carácter político predominante: Criterio de los móviles desinteresados .....	129
40.12.3.	Criterio objetivo, el objeto perseguido debe ser la comisión de un delito político puro .....	131
40.12.4.	Las circunstancias de hecho en las cuales el delito debe ser cometido .....	131
	40.12.4.1. Es necesario que el autor pertenezca a un partido político organizado que reconoce su calidad de miembro y no desapruueba el delito cometido .....	131
40.12.5.	En delito cometido debe estar en relación estrecha la conexidad con el objeto político perseguido esta relación depende del carácter eficaz del medio empleado .....	133
40.12.6.	Del carácter eficaz del medio empleado .....	133
40.12.7.	El hecho de que en el delito político puro el objeto esté consumado; o después del fallo Ragni; el hecho de que el delito se compruebe como un incidente de un movimiento político general .....	135

40.12.8.	El elemento de derecho no debe tomarse en razón de la atrocidad del medio empleado para alcanzar el objeto considerado .....	138
40.12.9.	La persona perjudicada por delito de derecho común no debe ser extraña a la lucha .....	139
40.12.10.	Sistema de separación. Este sistema es aplicado por el Tribunal Federal: Cuando el delito político es complejo. ....	140
40.12.11.	A título subsidiario para completar el sistema de la pre-dominancia .....	140
40.13.	Es necesario distinguir la naturaleza de los delitos, las medidas que la sociedad debe tomar contra ellos para asegurar la represión .....	141
40.13.1.	Conclusiones .....	141
40.13.2.	Los delitos políticos internacionales deben ser excep-tuados del principio de la no extradición en materia de delitos políticos .....	144
40.13.3.	Aplicación de los principios admitidos - Apéndice - ..	144
	40.13.3.1. Principios de base .....	144
	40.13.3.2. ¿Qué es un delito político? .....	145
	40.13.3.3. ¿Entre los delitos políticos, hay los que deben ser excluidos de la extradición? .....	146

**PARTE SEGUNDA**

**EL DELITO POLITICO  
EN LA LEGISLACION COLOMBIANA**

**Capítulo I**

**UNA DISTINCION IMPORTANTE**

41. Delincuente político y delincuente común .....	151
--	-----

**Sección I**

*EL MARCO CONSTITUCIONAL*

La Carta Constitucional .....	155
La Carta Política de 1991 .....	155

**Sección III**

*EL MARCO LEGAL*

Disposiciones legales en el concepto de delito político en el Código Penal vigente (Decreto 100 de 1980) .....	160
--	-----

## Capítulo II

### DE LOS DELITOS CONTRA EL REGIMEN CONSTITUCIONAL (C.P. 1936) Y CONTRA LA SEGURIDAD INTERIOR DEL ESTADO

42. Delito de rebelión .....	163
43. Sujetos activos del delito de rebelión .....	164
44. La conducta acriminada en el delito de rebelión .....	166
45. El bien jurídico tutelado .....	167
46. Consumación y tentativa en el delito de rebelión .....	167
47. La rebelión y los delitos comunes cometidos en su ejecución .....	169

### Sección I

#### *EL DELITO DE SEDICION*

48. Sujetos activos del delito de sedición .....	171
49. La conducta acriminada en el delito de sedición .....	171
50. El bien jurídico tutelado .....	172
51. Consumación y tentativa en el delito de sedición .....	172
52. La sedición y los delitos comunes cometidos en su ejecución .....	173

### Sección II

#### *EL DELITO DE ASONADA*

53. Sujetos activos del delito de asonada .....	174
54. La conducta acriminada en el delito de asonada .....	175
55. El bien jurídico tutelado .....	175
56. Consumación y tentativa en el delito de asonada .....	176
57. La asonada y los delitos comunes cometidos en su ejecución .....	176

### Sección III

#### *DISPOSICIONES COMUNES A LOS DELITOS DE REBELION SEDICION Y ASONADA*

58. El delito de Conspiración Política para cometer rebelión o sedición .....	177
59. Sujetos activos del delito de conspiración .....	177
60. Manifestación típica de la conducta en el delito de Conspiración. ....	178
61. El bien jurídico tutelado .....	178
62. El perfeccionamiento del delito de conspiración .....	179
63. El delito de seducción de tropas y usurpación de mando para cometer rebelión o sedición .....	179
64. Casos en que no se perfecciona la rebelión ni la sedición .....	180
65. Responsabilidad agravada de los funcionarios o empleados públicos ...	181
66. Delito de instigación a la rebelión o sedición .....	182

## Capítulo II

### EL ESTATUTO DE SEGURIDAD Y LOS DELITOS POLITICOS

67. La reforma penal, el nuevo código penal y los delitos contra el régimen constitucional .....	184
68. El nuevo código penal, paralelo con el anteproyecto de 1974 .....	187
68.1. Aspectos doctrinarios .....	189
Rebelión .....	189
Delito de peligro .....	190
Sedición .....	190
Elemento material .....	190
Ejecución del delito .....	191
Elemento psíquico .....	191
Asonada .....	193
Elemento material .....	193
Elemento psíquico .....	194
Conspiración .....	194
Elemento psíquico .....	195

### Sección I

#### FORMA DE JUZGAMIENTO DE LOS DELITOS POLITICOS

69. Antecedentes históricos del derecho penal militar en Colombia .....	197
69.1 La dominación española .....	197
69.2. La reconquista .....	198
Año 1825: .....	198
Año 1828: .....	198
Año 1861: .....	199
Año 1881: .....	199
Año 1931: .....	199
Año 1944: .....	199
Año 1945: .....	199
Año 1950: .....	199
Año 1953: .....	200
Año 1958: .....	200
70. Fuero penal militar .....	200
71. Quiénes ejercen la jurisdicción penal militar .....	202
72. Corte Suprema de Justicia .....	202
73. Tribunal Superior Militar .....	203
74. Jueces de primera instancia .....	205
75. Presidentes de los Consejos Verbales de Guerra .....	205
76. Funcionarios de instrucción .....	206
77. Auditores .....	207

**Sección II****PERSONAS QUE INTERVIENEN EN EL PROCESO  
PENAL MILITAR**

78. Ministerio público .....	208
79. El procesado .....	211
79.1. Derechos del Procesado .....	211
79.2. Otros derechos .....	212
79.3. Otros derechos, por ejemplo .....	212
79.4. Identidad del procesado .....	213
80. Apoderados y defensores .....	214
81. La parte civil .....	216
81.1. Del Código Civil .....	216
81.2. Del Código de Procedimiento Penal .....	216
81.3. Del Código de Justicia Penal Militar .....	217
81.4. Titulares de la acción civil .....	218
81.5. Constitución de la parte civil .....	220
81.6. Derechos de la parte civil .....	221
81.7. Deberes de la parte civil .....	221

**Sección III****PROCEDIMIENTO PENAL MILITAR**

82. Consejo de guerra verbal .....	222
Segunda instancia .....	226
Trámite .....	226
Recursos extraordinarios .....	227
Casación .....	227
Revisión .....	227
83. Forma de juzgamiento de los delitos contemplados en el estatuto de seguridad .....	228

**ANEXO**

Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia .....	233
Derecho de Asilo .....	251
Bibliografía .....	257